

АДМИНИСТРАЦИЯ САРГАТСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
САРГАТСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

13.12.2024

№ 215-12

р.п. Саргатское

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области земельного законодательства на территории Саргатского городского поселения Саргатского муниципального района Омской области на 2025 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а также постановления Правительства РФ от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», руководствуясь Уставом Саргатского городского поселения Саргатского муниципального района Омской области, Администрация Саргатского городского поселения Саргатского муниципального района Омской области

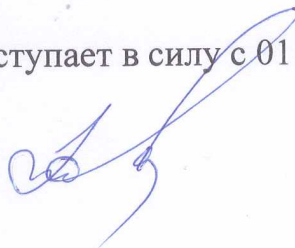
ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области земельного законодательства на территории Саргатского городского поселения Саргатского муниципального района Омской области на 2025 год согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Настоящее постановление разместить в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте www.sargatskoe-r52.gosweb.gosuslugi.ru.

3. Настоящее постановление вступает в силу с 01 января 2025 года.

Глава Саргатского
городского поселения



С.В. Троян

Приложение
к постановлению Администрации
Саргатского городского поселения
Саргатского муниципального района
Омской области
от 15.12.2024 г. № 215-н

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям в области земельного законодательства на территории
Саргатского городского поселения Саргатского муниципального района
Омской области на 2025 год

ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области земельного законодательства на территории Саргатского городского поселения Саргатского муниципального района Омской области на 2025 год, (далее - Программа)
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»; Постановление Правительства РФ от 25.06.2021 N 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»;
Разработчик программы	Администрация Саргатского городского поселения Саргатского муниципального района Омской области (далее – Администрация городского поселения)
Виды муниципального контроля	Программа реализуется по следующим видам муниципального контроля: - муниципальный земельный контроль на территории Саргатского городского поселения Саргатского муниципального района Омской области.
Цели программы	- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами; - устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных

	<p>требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;</p> <ul style="list-style-type: none"> - создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.
Задачи программы	<ul style="list-style-type: none"> - установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов; - выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; - устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований; - определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы; - создание системы консультирования подконтрольных субъектов.
Сроки и этапы реализации программы	2025 год, без разделения на этапы
Источники финансирования	Программа реализуется ежегодно в объемах, предусмотренных бюджетом Саргатского городского поселения на очередной финансовый год и плановый период
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<ul style="list-style-type: none"> - снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; увеличение доли законопослушных контролируемых лиц - развитие системы профилактических мероприятий; - внедрение различных способов профилактики; - обеспечение квалифицированной профилактической работы специалистов Администрации городского поселения; - повышение прозрачности деятельности Администрации городского поселения при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Саргатского городского поселения;

	<ul style="list-style-type: none"> - снижение издержек контрольной (надзорной) деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц; - повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению; - формирование единого понимания обязательных требований земельного законодательства у всех участников контрольной (надзорной) деятельности; - мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;
Структура программы	Программа не предусматривает реализацию подпрограмм

Социальный эффект профилактики нарушений обязательных требований заключается в исключении избыточного административного давления на подконтрольные субъекты и конструктивного сотрудничества с подконтрольными субъектами в постоянном режиме по вопросам соблюдения обязательных требований в области земельного законодательства.

Экономический эффект от реализованных мероприятий заключается в минимизации ресурсных затрат всех участников контрольно-надзорной деятельности за счет снижения административного давления на подконтрольные субъекты; снижение количества зафиксированных нарушений обязательных требований; увеличение числа подконтрольных субъектов, включенных в категорию низкого риска и освобожденных от проверок.

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда

Настоящая Программа устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается в рамках исполнения муниципальной функции при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Саргатского городского поселения.

Для целей настоящей Программы используются следующие основные понятия:

профилактическое мероприятие - мероприятие, проводимое Администрацией городского поселения в целях предупреждения возможного

нарушения контролируруемыми лицами (и (или) неопределенным кругом лиц) обязательных требований, направленное на снижение рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям и отвечающее следующим признакам:

реализация Администрацией городского поселения в отношении неопределенного круга лиц или в отношении конкретных подконтрольных субъектов;

отсутствие принуждения и рекомендательный характер для контролируемых лиц;

отсутствие неблагоприятных последствий (взыскание ущерба, выдача предписаний, привлечение к ответственности) для контролируемых лиц, в отношении которых они реализуются;

направленность на выявление конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований;

отсутствие организационной связи с контрольно-надзорными мероприятиями;

обязательные требования - требования к деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, их руководителям и иным должностным лицам, индивидуальным предпринимателям, их уполномоченным представителям, гражданам осуществляющим использование земель и или земельных участков, имеющие обязательный характер и установленные федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Омской области;

охраняемые законом ценности - права, свободы и законные интересы граждан и организаций;

подконтрольная сфера - состояние охраняемых законом ценностей в области земельных правоотношений.

Субъектами профилактических мероприятий при осуществлении муниципального контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане.

На территории Саргатского городского поселения Саргатского муниципального района Омской области расположены 61 юридических лиц и 146 индивидуальный предприниматель (правообладателей земельных участков), осуществляющих хозяйственную деятельность.

Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, а именно:

- требований законодательства о недопущении самовольного занятия земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок;

- требований о переоформлении юридическими лицами права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право

аренды земельных участков или приобретении земельных участков в собственность;

- требований законодательства об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

- требований законодательства, связанных с обязательным использованием в течение установленного срока земельных участков, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях;

- порядка уступки права пользования землей;

- требований законодательства, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

- требований законодательства, связанных с выполнением в установленный срок предписаний, выданных должностными лицами Департамента, в пределах компетенции, по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений;

- требований законодательства по защите земель от водной и ветровой эрозии, селей, подтопления, заболачивания, вторичного засоления, иссушения, уплотнения, загрязнения химическими веществами, в том числе радиоактивными, иными веществами и микроорганизмами, загрязнения отходами производства и потребления и другого негативного воздействия.

Результаты осуществления муниципального земельного контроля за 2023 - 2024 гг.

Наименование	В 2023 году	В 2024 году	Всего
Проведено проверок	0	0	0
Выдано предписаний по результатам проверок	0	0	0
Составлено протоколов за неисполнение предписаний (ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ)	0	0	0
Оплачено штрафов, руб.	0	0	0
Устранено нарушений по результатам проверок	0	0	0
Снесено самовольно установленных строений, в т.ч. в ходе работ по муниципальному земельному контролю	0	0	0
Проведено обследований земельных участков, в том числе по запросам суда, органов прокуратуры, а также с целью признания строений бесхозяйными	0	0	0
Передано актов для проведения исковой работы по освобождению земельных участков	0	0	0
Подано исковых заявлений об освобождении земельных участков	0	0	0

Передано объектов для признания бесхозными	0	0	0
Подано исковых заявлений о признании строений бесхозными	0	0	0
Решений об освобождении земельных участков	0	0	0
Освобождено земельных участков в добровольном и принудительном порядке	0	0	0

Ключевыми и наиболее значимыми рисками при реализации Программы, являются:

- недополучение бюджетами бюджетной системы Российской Федерации денежных средств от уплаты земельного налога и арендных платежей по договорам аренды земель, находящихся в государственной и муниципальной собственности;

- нарушение имущественных прав Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических лиц и граждан;

- причинение вреда земельному участку как объекту производства в сельском хозяйстве и природному объекту;

- произвольное (несистемное) использование земельных участков;

- неиспользование экономического потенциала земельных ресурсов;

- вероятность причинения вреда окружающей среде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность отходами производства и потребления.

Перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля размещен на официальном сайте Администрации Саргатского городского поселения в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Отраслевая информация» в подразделе «Муниципальный контроль».

Администрация Саргатского городского поселения проводит следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) консультирование;
- 3) объявление предостережения.

Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется в порядке, установленном статьей 46 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

Должностные лица контрольного органа осуществляют консультирование по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля. Консультирование осуществляется без взимания платы.

Консультирование может осуществляться должностным лицом контрольного органа по телефону, посредством видео-конференц-связи либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия, а также при личном обращении контролируемого лица или его представителя в контрольный орган.

Консультирование, контролируемого лица и его представителя осуществляется по следующим вопросам:

- 1) об обязательных требованиях, предъявляемых к деятельности контролируемых лиц;
- 2) об осуществлении муниципального контроля;
- 3) об административной ответственности за нарушение обязательных требований.

Консультирование по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляется посредством размещения на официальном сайте контрольного органа письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом контрольного органа.

При наличии у контрольного органа сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение) и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований в порядке, установленном статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ.

Должностные лица Администрации Саргатского городского поселения при проведении профилактических мероприятий осуществляют взаимодействие с гражданами, организациями только в случаях, установленных Федеральным законом. При этом профилактические мероприятия, в ходе которых осуществляется взаимодействие с контролируемыми лицами, проводятся только с согласия данных контролируемых лиц либо по их инициативе.

Основной проблемой в поднадзорной сфере ведения, на решение которой направлена Программа, является низкий уровень знания подконтрольными субъектами в части требований, предъявляемых к ним земельным законодательством Российской Федерации.

Пути решения проблем:

повышение уровня правосознания подконтрольных субъектов, а также формирование ответственного отношения к исполнению своих правовых обязанностей;

обеспечение достаточного контроля со стороны руководителей подконтрольных субъектов за исполнением должностных обязанностей сотрудниками.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Цели проведения профилактических мероприятий:

- 1) предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- 2) предупреждение нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований земельного законодательством Российской Федерации, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований земельного законодательства;
- 3) повышение открытости и прозрачности деятельности Администрации Саргатского городского поселения при осуществлении муниципального земельного контроля;
- 4) снижение административной нагрузки на субъекты муниципального контроля;
- 5) создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- 6) повышение эффективности контрольно-надзорной деятельности.

Задачи проведения профилактических мероприятий:

- 1) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований земельного законодательства, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- 2) принятие мер по предупреждению нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований земельного законодательства;
- 3) повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.
- 4) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;
- 5) установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;
- 6) определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;
- 7) повышение квалификации сотрудников Администрации Саргатского городского поселения, осуществляющих контрольные функции;
- 6) создание системы консультирования подконтрольных субъектов.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий в отношении контролируемых лиц, сроки (периодичность) их проведения, направленных на достижение целей и задач программы

№ п/п	Наименование мероприятия по профилактике	Ответственный исполнитель	Срок исполнения	Дополнительная информация
	Информирование	Администрация Саргатского городского поселения	Постоянно	
	Объявление предостережения	Администрация Саргатского городского поселения	При наличии сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований, если указанные сведения не соответствуют утвержденным индикаторам риска нарушения обязательных требований	
	Консультирование	Администрация Саргатского городского поселения	По обращениям контролируемых лиц и их представителей	Осуществляется по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия

	Ведение Перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по надзору	Администрация Саргатского городского поселения	Постоянно	
	Информирование об изменениях земельного законодательства по электронной почте	Администрация Саргатского городского поселения	По мере необходимости	

Раздел 4. Определение ресурсного обеспечения Программы

Проведение предусмотренных Программой мероприятий осуществляется за счет средств местного бюджета Саргатского городского поселения в пределах имеющейся штатной численности.

Штатная численность муниципальных служащих, выполняющих функции по контролю и профилактике нарушений обязательных требований 1 единица.

Раздел 5. Перечень уполномоченных должностных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий

Начальник сектора жилищно-коммунального комплекса, градостроительства и земельных отношений Администрации Саргатского городского поселения Саргатского муниципального района Омской области.

Раздел 6. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Целевые показатели Программы и их значения по годам

Показатель	Базовое значение	Период, год
		2025
Снижение количества нарушений законодательства, допущенных подконтрольными субъектами, выявленных при проведении проверок	Значение 2024 года, 100%	85%
Количество проведенных профилактических мероприятий	Значение 2024 года, ед. =1	2
Доля субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, %	Значение 2024 года, 0%	5%

Целевыми показателями качества Программы выступают:

1. Показатель снижения количества нарушений законодательства, допущенных подконтрольными субъектами, выявленных при проведении проверок.

Показатель рассчитывается как отношение количества нарушений законодательства, выявленных в ходе контрольных мероприятий, к количеству нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий за предыдущий год. Базовый период 2024 год - 100%. В 2025 году показатель не превышает 85%.

2. Показатель количества проведенных профилактических мероприятий, ед.

Базовый период 2024 год - 1. В 2025 году показатель должен увеличиться до 2 к базовому периоду.

Показатель рассчитывается из необходимости организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований в соответствии со статьей 45 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

3. Доля субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, %.

В 2025 году не должен быть меньше 5 %.

Показатель рассчитывается как отношение количества подконтрольных субъектов, в отношении которых были проведены профилактические мероприятия, к общему количеству подконтрольных субъектов.